



二航局五分公司
廉政教育专刊

清 風 苑

QINGFENGYUAN

主办：中交二航局五分公司纪委

2019年第一期 总第22期



目 录

高层声音

习近平在十九届中央纪委三次全会上发表重要讲话强调 取得全面从严治党更大战略性成果 巩固发展反腐败斗争压倒性胜利·····1

工作动态

把从严治党不断引向深入 保证企业实现高质量发展

—中交二航局五分公司召开 2019 年党风廉政建设工作·····6

监督曝光

中央纪委公开曝光八起违反中央八项规定精神问题·····9

以案示警

不送钱不开标，他自毁人生

—黑龙江省伊春市招投标管理分中心原主任司春生严重违纪违法案剖析·····13

清风文苑

“问责”也要“负责”

—为基层减负，为实干撑腰·····18

习近平在十九届中央纪委三次全会上发表重要讲话强调 取得全面从严治党更大战略性成果 巩固发展反腐败斗争压倒性胜利

（新华社 2019 年 1 月）

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 11 日上午在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话。他强调，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以党的政治建设为统领全面推进党的建设，取得全面从严治党更大战略性成果，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全党和国家监督体系，确保党的十九大精神和党中央重大决策部署坚决贯彻落实到位，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、韩正出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记赵乐际主持会议。

习近平强调，党的十九大以来，我们贯彻落实新时代党的建设总要求，坚持把党的政治建设摆在首位，深化运用监督执纪“四种形态”，夺取反腐败斗争压倒性胜利，着力惩治群众身边的腐败问题，完善党和国家监督体系，取得了新的重大成果，为实现党和国家事业新发展提供

了坚强保障。一年多来，经过全党共同努力，党的集中统一领导更加坚强有力，党的建设新的伟大工程全方位加强，全面从严治党实效性不断提高，党内政治生态进一步改善，党在新时代新征程中焕发出更加强大的生机活力。

习近平指出，改革开放 40 年来，在党中央坚强领导下，各级纪检监察机关坚持党的领导、从严管党治党，探索积累了宝贵经验。这就是，必须坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致、行动统一；必须坚持治国必先治党、治党务必从严，确保党成为中国特色社会主义事业的中流砥柱；必须坚持以人民为中心，确保立党为公、执政为民；必须坚持改革创新、艰苦奋斗作风，确保党始终走在时代前列；必须坚决同消极腐败现象作斗争，确保党永葆清正廉洁的政治本色。回顾改革开放 40 年的历程，我们可以清楚看到，在进行社会革命的同时不断进行自我革命，是我们党区别于其他政党最显著的标志，也是我们党不断从胜利走向新的胜利的关键所在。只要我们始终不忘党的性质宗旨，勇于直面自身存在的问题，以刮骨疗毒的决心和意志消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，就能够形成党长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的有效途径。

习近平强调，2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。我们要继续推进全面从严治党，继续推进党风廉政建设和反腐败斗争。习近平就此提出 6 项任务。一是深入贯彻落实党的十九大精神，不断强化思想武装。坚持用

新时代中国特色社会主义思想武装头脑,经常对表对标,及时校准偏差。

各级党组织要旗帜鲜明坚持和加强党的全面领导,坚持党中央重大决策部署到哪里,监督检查就跟进到哪里,确保党中央令行禁止。二是加强党的政治建设,保证全党集中统一、令行禁止。要贯彻落实新形势下党内政治生活若干准则,发展积极健康的党内政治文化。要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务。各地区各部门党委(党组)要履行主体责任,紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现,拿出有效管用的整治措施。

三是弘扬优良作风,同心协力实现小康。要把刹住“四风”作为巩固党心民心的重要途径,对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习要露头就打,对“四风”隐形变异新动向要时刻防范。四是坚决惩治腐败,巩固发展压倒性胜利。要坚持靶向治疗、精确惩治,聚焦党的十八大以来着力查处的重点对象,紧盯事关发展全局和国家安全的重大工程、重点领域、关键岗位,加大金融领域反腐力度,对存在腐败问题的,发现一起坚决查处一起。要深化标本兼治,夯实治本基础,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。五是强化主体责任,完善监督体系。要深化国家监察体制改革,高质量推进巡视巡察全覆盖,发挥派驻机构职能作用。各级党委(党组)特别是书记要强化政治担当、履行主体责任,把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。六是向群众身边不正之风和腐败问题亮剑,维护群众切身利益。要做深做实做细市县巡察和纪委监委日常监督,在实践中拓展整治群众身边腐败和作风问题工作,从具体人、具体事着手,将问题一个一个解决。

习近平指出，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，是具体的不是抽象的，领导干部特别是高级干部必须从知行合一的角度审视自己、要求自己、检查自己。对党中央决策部署，必须坚定坚决、不折不扣、落实落细。要严守政治纪律，在重大原则问题和大是大非面前，必须立场坚定、旗帜鲜明。要心底无私，正确维护党中央权威，对来自中央领导同志家属、子女、身边工作人员和其他特定关系人的违规干预、捞取好处等行为，对自称同中央领导同志有特殊关系的人提出的要求，必须坚决抵制。党内要保持健康的党内同志关系，倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，坚决抵制拉拉扯扯、吹吹拍拍等歪风邪气，让党内关系正常化、纯洁化。要带头贯彻民主集中制，服从组织决定和组织分工。要带头建立健康的工作关系，不把管理的公共资源用于个人或者单位结“人缘”、拉关系、谋好处。执行这些要求，中央政治局、中央委员会组成人员具有关键作用。职位越高越要自觉按照党提出的标准严格要求自己，越要以坚强党性和高尚品格，为全党带好头、作表率。

习近平强调，纪检监察机关是党和国家监督专责机关，要忠诚于党、忠于人民，带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要带头加强机关党的政治建设，健全内控机制，经常打扫庭院，清除害群之马，建设忠诚干净担当的纪检监察铁军。广大纪检监察干部要经得起磨砺、顶得住压力、打得了硬仗。要发扬光荣传统，讲政治、练内功、提素质、强本领，成为立场坚定、意志坚强、行动坚决的表率。

赵乐际在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，站在新时代党和国家事业发展全局的高度，充分肯定党的十九大以来全面从严治党取得新的重大成果，深刻总结改革开放40年来党进行自我革命的宝贵经验，对以全面从严治党巩固党的团结统一、为决胜全面建成小康社会提供坚强保障作出战略部署，对领导干部特别是高级干部贯彻新形势下党内政治生活若干准则提出明确要求，为推动新时代纪检监察工作高质量发展指明了方向、提供了遵循。各级党组织要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，主动担当作为，敢于斗争、善于斗争，不松劲、不停歇，以永远在路上的坚韧和执着认真履职尽责，扎实推进全面从严治党，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部门、各人民团体主要负责同志，军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议于1月11日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。11日下午赵乐际代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《忠实履行党章和宪法赋予的职责努力实现新时代纪检监察工作高质量发展》的工作报告。

把从严治党不断引向深入 保证企业实现高质量发展 ——中交二航局五分公司召开 2019 年党风廉政建设工作会议



1月30日，中交二航局五分公司召开了2019年党风廉政建设工作会议。中交二航局党委常委、纪委书记陈德奎到会指导并作重要讲话。五分公司领导班子成员，各基层单位经理、书记、财务主管，本部中层以上干部，共计206人参加会议。分公司执行经理李志成主持会议。

中交二航局党委常委、纪委书记陈德奎在讲话中，肯定了五分公司2018年党风廉政建设取得的成绩，传达了二航局2019年工作会和党风廉政建设工作会议会议精神，并对今后工作提出了新的要求。他强调，一

是要准确研判反腐败工作的总体形势。通过各阶层、多角度的典型案例来剖析，并结合二航局实际，近年来违规违纪方面的各种数据等来提醒广大干部反腐工作依然十分严峻，要始终保持反腐高压态势；二是要努力推进工作作风整顿和作风建设取得实效。对 2019 年工作作风整顿工作的重要性进行了强调，并要求各单位要结合中央八项规定精神，使工作作风整顿工作实实在在落地。重点阐述了大兴“六种作风”的含义并大力提倡推进作风建设的迫切性；三是介绍了大监督体系的相关内容。从大监督体系形成的背景到初步走向正轨，将构建起“统一领导、精简高效、资源共享、全面覆盖”全方位监督保障体系；四是要“立体化”推进党委主体责任和纪委监督责任。并特别强调了要切实保证各级纪检监察机构设置和配置到位。

五分公司党委书记、总经理张育林作了题为《把从严治党不断引向深入 保证企业实现高质量发展》的讲话，他强调分公司在新形势下要做到四点：一是认清反腐形势，增强定力，坚定反腐必胜信心；二是正视存在问题，严肃纪律，形成执纪从严态势；三是主动融入生产，扛责在肩，全面推进综合监督；四是要聚焦作风转变，提高站位，严防“四风”反弹回潮。

五分公司党委副书记、纪委书记杨会庆代表分公司党委作了题为《一以贯之 标本兼治加强从严治党建设 扛责笃行 推动构建统一高效监督体系》的工作报告，报告总结回顾了五分公司 2018 党风廉政建设工作，分析了工作中还存在的不足，并对 2019 年党风廉政建设工作进行了部署。新的一年，五分公司将全面贯彻党的十九大、十九届中央纪委三

次全会精神,认真贯彻落实中交二航局工作会和 2019 年党风廉政建设工作会议会议精神,紧密围绕中心工作,以不松劲、不停歇、再出发的责任感使命感,坚定不移推动全面从严治党向纵深发展,为分公司转型升级、提质增效保驾护航。

五分公司执行经理李志成在作会议总结时,提出了三点要求:一是分公司党员领导干部一定要加强政治学习,提高政治认识和责任意识;二是要积极落实公司和分公司关于工作作风整顿活动的部署,助推企业实现高质量发展;三是要围绕管理重点开展专项监察工作,促进企业提质增效、实现精益运营,确保企业健康发展。

会上,五分公司党委书记张育林同基层单位代表签订了 2019 年党风廉政建设责任书。

中央纪委公开曝光八起违反中央八项规定精神问题

(中央纪委监察部网站 2019年3月)

日前，中央纪委对8起违反中央八项规定精神典型问题进行公开曝光。这8起典型问题是：

1. 中新天津生态城综合委员会原党委书记兼党建办主任陈旺林**违规购买高档香烟用于公务接待**等问题。陈旺林指使他人于2018年元旦、春节前后，三次以慰问困难党员的名义，使用党建经费账户资金6450元购买高档香烟共计11条，用于接待参观、考察、采访的人员，并以明细为花生油、牛奶、面粉、大米等内容的票据入账报销。2017年8月，陈旺林以基层党组织书记培训名义虚开票据套取经费33740元，擅自用于违规购买并赠送礼品、违规宴请等。在组织调查期间，陈旺林还打探调查情况，并指使下属向组织提供虚假情况。陈旺林受到留党察看一年、政务撤职处分，违纪费用被收缴。

2. 山东省东营市质量技术监督局党组成员、副局长吴东昌**违规收受购物卡**问题。2018年春节前，吴东昌在办公室收受管理和服务对象某公司负责人赠送价值5000元的购物卡。在组织调查期间，吴东昌积极配合，认错态度较好，主动上交违纪所得。吴东昌受到党内严重警告处分。

3. 广东省茂名市安全生产监督管理局原党组成员、副局长董雄斌等人**接受管理和服务对象宴请、违规收受礼金**等问题。2018年春节前夕，董雄斌等7人接受管理和服务对象周某宴请，并分别收受金额不等的红包，其中董雄斌收受2000元。此外，董雄斌还存在其他违纪问题。董雄斌受到党内严重警告、政务降级处分，并辞去茂名市人大代表职务；其他相关责任人受到相应处理；违纪所得被收缴。

4. 吉林省长春市绿园区住房保障和公用事业服务中心副主任贡强**违规收受礼品礼金**问题。2016年至2017年，贡强多次违规收受管理和服务对象某公司负责人赠送的礼品礼金，折合人民币8440元。其中，2016年2月春节前夕，收受高档白酒2箱，同年中秋节前夕，收受1000元储值加油卡3张；2017年春节前夕，收受1000元储值购物卡2张、1000元储值加油卡2张。贡强受到党内严重警告处分，主动上交违纪所得。

5. 宁夏回族自治区海原县甘城乡武塄村村委会主任马涛**借举办“庆车宴”之机违规收受礼金**问题。2018年春节期间，马涛为其购买汽车举办“庆车宴”，邀请管理和服务对象等共70人参加，并违规收受礼金合计37200元。马涛受到党内严重警告处分，被责令退还收受的礼金。

6. 贵州省册亨县丫他镇党委副书记、政法委书记、人大主席杜应堂**违规收受礼品礼金**问题。2017年7月，杜应堂收受承接棚户区改造及生态移民等工程承包人曾某的茅台酒2瓶（1600元/瓶）、高档香烟1条（1000元/条）。2017年10月，杜应堂收受承接美丽乡村建设及河道治

理等工程承包人杨某某微信转账 1688.88 元礼金。杜应堂受到党内严重警告处分，违纪所得被收缴。

7. 生态环境部政研中心原党委委员、副主任原庆丹等人**接受管理和服务对象宴请**等问题。2017 年 9 月至 2018 年 3 月，原庆丹共违规组织或参与宴请活动 17 次，宴请所用高档白酒和产生的费用多数由私营环保企业承担，其中多起发生在其挂职河北省环保厅党组副书记、副厅长期间。2018 年 3 月，原庆丹在河南省开封市环保巡查工作期间被组织约谈后，当天返回开封途中还主动与地方环保部门负责人联系并接受其宴请。原庆丹还违规使用巡查专用车从开封前往郑州打网球。原庆丹受到撤销党内职务、政务撤职处分；其他违规参与宴请的党员干部均受到相应处理。

8. 中国海油气电集团广西防城港天然气有限责任公司生产运行部副经理江海斌等人**接受管理和服务对象宴请**问题。2018 年 7 月 16 日下午，江海斌等 4 人与该公司某维保服务项目的中标方开展合同谈判。当天晚上，江海斌等 6 人接受中标承包商安排的宴请，共消费菜品及酒水 1390 元。江海斌受到党内严重警告处分；其他责任人分别受到相应处理。

中央纪委有关负责人指出，上述 8 起问题既涉及党政机关，也涉及企事业单位，有的虚开票据套取经费用于违规购买赠送礼品、公务接待；有的违规接受宴请；有的违规收受高档烟酒；有的大操大办、收钱敛财等。这些党员干部均受到严肃处理，教训极为深刻。各级党员领导干部都应从中汲取深刻教训，切实把自己摆进去自省自戒，把落实中央八项

规定精神、改进作风作为严守政治纪律和政治规矩、践行对党忠诚、坚决落实“两个维护”的具体体现，作为加强党性修养、锻炼党性心性的实际行动，不断提高自身免疫力，使党的优良传统和作风内化于心、外化于行，成为日常习惯和自觉遵循。

中央纪委有关负责人指出，上述问题多数发生在党的十九大以后，深刻说明作风建设永远在路上，纠正“四风”任重道远，必须将“严”字长期坚持下去，不断以自我革命的精神，持之以恒正风肃纪。2019年1月11日，习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上发表了重要讲话，对深入推进作风建设提出了明确要求。十九届中央纪委三次全会对落实中央八项规定精神、纠正“四风”工作作出了具体部署。各级党组织要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和十九届中央纪委三次全会精神上来，主动担当作为，敢于斗争、善于斗争，不松劲、不停歇，以永远在路上的坚韧和执着认真履职尽责，把作风建设不断引向深入，以作风建设的优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

不送钱不开标，他自毁人生 ——黑龙江省伊春市招投标管理分中心原主任司春生严重 违纪违法案剖析

（中央纪委国家监委网站 2019年3月）

“泾溪石险人兢慎，终岁不闻倾覆人。却是平流无石处，时时闻说有沉沦。”唐代著名诗人杜荀鹤所著《泾溪》，短短28个字，包含着深刻的人生哲理，时刻提醒人们在人生的道路上时刻保持谨慎，不忘初心，拒绝沉沦。黑龙江省伊春市行政服务和公共资源交易中心原副主任兼招投标管理分中心原主任司春生就在“平流处”栽了大跟头。

知识改变命运，人生初期一帆风顺

司春生，1962年出生在一个工人家庭，上有2个姐姐，下有1个弟弟、2个妹妹。在上世纪60年代，一个八口之家仅仅依靠父亲微薄的工资养家糊口，生活十分艰难，用司春生自己的话来讲：“小时候能够吃饱就不错了，穿的更是小的拣大的，一茬接着一茬穿。”儿时艰苦的生活环境使身为长子的司春生立志用知识改变命运，他刻苦读书、发愤努力。1979年，17岁的司春生以优异的成绩考入刚刚恢复招生的伊春林校，当时的伊春林校不但每月都给学生生活费，毕业后还包分配，用当时老人的话来讲那是端上了“铁饭碗”，吃上了“官家饭”。司春生由此迈出了改变人生的第一步。

1981年在伊春林校毕业后，司春生非常珍惜来之不易的工作，仍旧保持朴素、勤劳、好学的本色。其妻子说，司春生有一件长袖衬衣穿了好多年了，袖口已经磨破，便让妻子帮他把磨破的地方剪掉，长袖改成短袖接着穿。

此时工作认真负责、遵规守纪、敢于担当的司春生先后任市第二轻工业局科员，财政部驻黑龙江财政监察专员伊春组副主任科员、主任科员，市财政局会计核算中心负责人、综合科科长。司春生在这些重要岗位上的努力和付出，得到了领导和同事们的认可。

在此期间司春生成家立业，妻子是名医术精湛的医生，母亲和他们一起生活，儿子医学院毕业后在广州参加工作并结婚生子，过年时一家人围坐一起，四世同堂，其乐融融。1981年至2012年的30多年间，是司春生一生中最幸福、最辉煌、最快乐的年华，事业有成、家庭幸福。儿时那种穷日子一去不复返了。

温水煮青蛙，贪欲让他身陷囹圄

2012年，50岁的司春生提升为市公共资源交易中心党组成员、副主任，招投标管理分中心主任，这个岗位掌管着全市的招投标项目。刚刚升职，便有人时不时地给司春生送些礼金，逢年过节送点烟酒、年货，发个红包……

黑龙江省天利建筑工程管理咨询有限公司项目负责人赵吉隆，代理了两个工程项目，在评标结束后为了感谢司春生在招投标项目上给予的

关照，以专家评审费的名义送给司春生每次 500 元，两次共计现金 1000 元。

这一次，司春生内心有些忐忑，推托了一下。然而紧接着，国信招标集团股份有限公司黑龙江工程咨询分公司项目经理戴培仁为了和司春生处好关系，方便自己公司开展业务，在其代理的项目开标结束后以专家评审费的名义送给司春生每次 1000 元，四次共计现金 4000 元。

驿煊广通招标有限公司项目负责人孟凡影在某项目开标结束后，为了让司春生在项目方面给予顺利审批，以劳务费的名义送给司春生用信封装好的现金 3000 元。

水涨船高，上次五百，这次一千；上次收钱有点心慌，这次则心安理得，再后来……

岗位的变化、身边人的奉承迎合，让司春生犹如躺在温水当中的青蛙，越来越不愿意离开，习惯了这种养尊处优的生活。

一开始收受几百到上千元的好处费，司春生还是胆战心惊的，但送的人多了，他的想法也逐渐就变了，认为不收白不收，只要送的人不出事，他就不会出事，贪欲使他的胆子越来越大。

由于为伊春市建设工程招投标代理有限责任公司在项目受理、发布公告以及招标文件审查上提供便利条件，司春生分别于 2013 年至 2016 年春节、2015 年外出学习时收受该公司前后两任法人送上的现金共计 9.5 万元。

在服务对象的眼中，司春生是一个“黑脸”并且脾气暴躁的人，不仅脸黑，心也黑，送多少都敢要，不送就拖着不给“开标”。而在东北，因冬天天气寒冷，施工工期就那么短短的几个月，误了“开标期”也就是误了施工工期，因此，各个公司都怕司主任那张“黑脸”。

此时的司春生已经完全蜕变，党纪国法全都抛之脑后，眼中只有钱，全然没有看到，党的十八大以来，党中央反腐败的决心和力度不断加大。

齐齐哈尔建平建设工程招投标代理有限公司委托社会人员毛艳丽，分别于2014年至2016年每年春节、端午节、中秋节及2017年春节、端午节用信封装好1万元现金，送给司春生，共计11万元。

2017年5月，司春生早已习惯的“温水”生活“开锅”了，根据群众举报，伊春市纪委对司春生立案审查。2017年11月9日，伊春市南岔区人民法院依法判处司春生有期徒刑三年，并处罚金人民币20万元。

忘记初心，等待他的是高墙铁窗

1987年6月，司春生站在党旗下庄严宣誓：“遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律……”2017年，同样是6月份，伊春市人民检察院以涉嫌受贿罪对司春生决定逮捕。相比30年前入党时，他头顶上不再是鲜艳的党旗，而是高墙铁窗。

时光如梭，30年转瞬即逝，如果司春生还记得30年前自己入党时的誓言，如果司春生还记得30年前自己的壮志雄心，如果司春生还记得30年前父母亲人对自己的期盼，那么他还会“伸手”吗？

“自己走上犯罪的道路，我悔恨不已、追悔莫及，我给党抹了黑、对不起组织的培养和信任。深刻反思自己违纪违法的根源，主要是因为放松了政治学习、放松了对世界观的改造……”司春生在忏悔书中写道。

司春生总是觉得自己做的事情很隐蔽，送钱的人不出事，没人会知道。案发后，办案人员在司春生的办公桌前显要位置发现了一个“辟邪神兽”，这或许是司春生索要钱财后担心东窗事发而求来的“护身符”。司春生“不信马列信鬼神”的做法固然是因为信仰缺失，更大的原因是强烈的贪念让他忘记了曾经的初心。

还有一个让司春生心存侥幸的理由更加让人哭笑不得。面对办案人员，司春生竟然说，单位没有纪检组，没有人让他“红脸出汗”，长此以往，他便心生侥幸。“逢年过节有人送钱，我认为不收白不收，总感觉不会出事，所以胆子越来越大。”司春生已然忘记，法网恢恢，疏而不漏，身为党员领导干部，党纪国法任何时候都不可触碰的底线。

“问责”也要“负责”

——为基层减负，为实干撑腰

来自：人民日报

通过强化责任追究，约束不作为、政治乱作为，从而唤醒责任意识、激发担当精神，这才是问责的价值指向。

以法纪为准绳严肃问责，以事实为依据规范问责，以问题为靶心精准问责，以容错为原则慎重问责，才能起到问责一个、警醒一片的功效，才能克服“多干多错、不干不错”的心态，才能激发担当尽责、奋发有为的精神。

“正确对待被问责的干部，对影响期满、表现好的干部，符合有关条件的，该使用的要使用”“保障党员权利，及时为干部澄清正名，严肃查处诬告陷害行为”“改进谈话和函询工作方法，有效减轻干部澄清正名、严肃查处诬告陷害行为”“改进谈话和函询工作方法，有效减轻干部不必要的心理负担”……中办近日发出的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，专门拿出一个部分，强调完善问责制度和激励关怀机制，着力解决干部不敢担当作为的问题。这既是对“问责”的正本清源，也是对“负责”的鲜明号召。

动员千遍，不如问责一次。依规治党、依法治国，问责是一个有力

抓手。党的十八大以来，从强化问责工作、落实“两个责任”的改革創新，到巩固实践成果、扎紧制度笼子的立规创举，我们党把问责作为管党治党利器，先后对山西塌方式腐败、湖南衡阳破坏选举案、四川南充和辽宁拉票贿选案问题等严肃问责，问责不主动、追责不给力的现象大为减少，失责必问、问责必严成为常态，有力推动了管党治党从宽松软走向严紧硬，也让“有权必有责、有责要担当、失责必追究”逐渐成为普遍共识。

与此同时，由于对中央精神和党内法规学习不透彻、领会不深刻，问责泛化简单化的现象时有发生。比如，4分钟内因没能及时接听脱贫攻坚巡查组电话，扶贫干部被公开通报“给予党内警告处分”；扶贫手册中写错两个标点符号，被通报批评…这些执纪简单化、问责粗线条甚至乱问责、错问责、问错责的问题，虽然事后相关处理被撤销，却也造成了一些不良影响。特别是，类似“躺着中枪”的职能式问责、“刚播种就要收获”的计时式问责、只为舆情降温的灭火式问责、对困难不闻不问的机械式问责，不仅会挫伤基层干部的积极性，也无形之中削弱了问责的权威性。

问责只是手段，负责才是目的。通过强化责任追究，约束不作为、整治乱作为、从而唤醒责任意识、激发担当精神，这才是问责的价值指向。正因如此，《通知》指出，“坚持严管和厚爱结合，实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，真正起到问责一个、警醒一片的效果。”如果说，问责是一把戒尺，那么用好这把尺子既要讲规则，也要讲艺术，既要讲政策，也要有温度。从此前要求运用好

监督执纪“四种形态”，到这次要求“严肃、规范、精准、慎重”问责，都体现了严管和厚爱、约束和激励的辩证统一，既是对党和国家事业的真诚担当，也是对党员干部的真正负责。

换句话说，问责也是一把手术刀，其威力不仅在于刃之锋利，更在于术之高超。认真领会贯彻《通知》精神，以法纪为准绳严肃问责，以事实为依据规范问责，以问题为靶心精准问责，以容错为原则慎重问责，才能克服“多干多错、不敢不错”的心态，才能激发担当尽责、奋发有为的精神。“为担当者担当，为负责者负责。”由此可以理解，为何《通知》明确要求，把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响，切实保护干部干事创业的积极性。

习近平总书记强调：“干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。”我们的权力是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利。坚持权责一致、严格问责，坚持层层负责、人人担当，为基层干部担当作为撑腰，为干事创业设置“减压阀”，我们就能为基层治理注入源源不断的正能量。